

**YHTEISTYÖSOPIMUS PIRKANMAAN ELY-KESKUKSEN, PIRKANMAAN TE-TOIMISTON,
KEHA-KESKUKSEN JA PIRKANMAAN KAUPUNKIEN/KUNTIEN VÄLILLÄ TYÖLLISYYDEN
EDISTÄMISEN KUNTAKOKEILUSTA**

1. Sopijapuolet

1. Tampereen kaupunki (jäljempänä: "Tampere/Pirkanmaan kokeilu")

Y-tunnus: 0211675-2

osoite: PL 487, 33101 Tampere

omasta puolestaan ja edustaen:

Akaan kaupunki
Hämeenkyrön kunta
Ikaalisten kaupunki
Juupajoen kunta
Kangasalan kaupunki
Kihniön kunta
Lempäälän kunta
Mänttä-Vilppulan kaupunki
Nokian kaupunki
Oriveden kaupunki
Parkanon kaupunki
Pirkkalan kunta
Punkalaitumen kunta
Pälkäneen kunta
Ruoveden kunta
Sastamalan kaupunki
Urjalan kunta
Valkeakosken kaupunki
Vesilahden kunta
Virtain kaupunki
Ylöjärven kaupunki

Liitteenä Pirkanmaan kuntien välinen yhteistyösopimus, jossa Tampereelle annettu valtuutus toimia sopijapuolena kaikkien kokeiluun osallistuvien kuntien puolesta

ja

2. Pirkanmaan työ- ja elinkeinotoimisto (jäljempänä: "TE-toimisto")

3. Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (jäljempänä: "ELY-keskus")

4. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus (jäljempänä: "KEHA-keskus")

Sopijapuolet kaikki yhdessä jäljempänä "Osapuolet" ja jokainen erikseen "Osapuoli".

2. Sopimuksen tarkoitus ja määritelmät

2.1 Sopimuksen tarkoitus ja tausta

Tällä sopimuksella sovitaan Pirkanmaan kaupunkien/kuntien, Pirkanmaan TE-toimiston, Pirkanmaan ELY-keskuksen ja KEHA-keskuksen välisestä yhteistyöstä, joka liittyy työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain (1269/2020) (jäljempänä Kokeilulaki) toimeenpanoon ja tavoitteiden toteuttamiseen. Sopimuksessa sovitaan yhteistyöstä ainoastaan siltä osin kuin se on välttämätöntä Kokeilulain toimeenpanemiseksi. Tarkoituksena on, että osapuolet sopivat myöhemmin kokeilun aikana tarkemmin tämän kohdan viidennessä kappaleessa todetuin tavoin osapuolten välisestä yhteistyöstä.

Kokeilulaki tulee voimaan 1.3.2021 ja on voimassa laissa määritellyn ajan. Laissa säädetään määräaikaisesta kokeilusta, jonka aikana kunnat vastaavat alueellaan kokeilulaissa tarkemmin säädetyllä tavalla mm. eräistä julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa (916/2012) ja kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa (1386/2010) tarkoitetuista tehtävistä työ- ja elinkeinotoimiston asemesta ja antavat eräitä työttömyysturvalaissa (1290/2002) tarkoitettuja työvoimapoliittisia lausuntoja työ- ja elinkeinotoimiston asemesta kokeilun kohderyhmään kuuluville henkilöasiakkaille.

Kuntakokeiluilla tavoitellaan valtakunnallisesti palvelujen asiakaslähtöisyyttä ja hallinnonalat ylittäviä ratkaisuja. Kokeilujen tavoitteena on parantaa erityisesti pidempään työttömänä olleiden ja heikossa työmarkkina-asemassa olevien pääsyä työmarkkinoille. Kokeilujen vaikuttavuutta seurataan tutkimusperusteisesti. Hankkeen työllisyysvaikutusten odotetaan syntyvän valtion ja kuntien resurssien yhdistämisen, päällekkäisyyksien poistamisen sekä palvelujen ja toimintamallien kehittämisen tuloksena. Edellä kerrotun vuoksi TE-hallinnon ja kokeilun alueen kunnan/kuntien toimiva yhteistyö on tärkeää.

Tämä sopimus huomioidaan muissa Kuntakokeilua koskevissa sopimuksissa.

Osapuolet sitoutuvat myötävaikuttamaan osaltaan tämän yhteistyösopimuksen tavoitteiden toteuttamiseen ja toimimaan tasavertaiseen kumppanuuteen perustuvassa yhteistyössä.

Sopijaosapuolten keskinäiset vastuut ja velvollisuudet on kuvattu tässä sopimuksessa.

2.2 Määritelmät

Mikäli toisin ei erikseen sanota, sopimuksessa käytettävillä nimityksillä tarkoitetaan seuraavaa:

”Kokeilun alue”

Tarkoitetaan tässä sopimuksessa kohdassa 1 mainittujen kuntien työllisyyden edistämisen kuntakokeilun alueella.

- "Kokeilulaki"** Tarkoitetaan lakia työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta (1269/2020)
- "Kokeilun kohderyhmä"** Tarkoitetaan Kokeilulain 4 §:ssä määriteltyä asiakasryhmää
- "Kokeilulainsäädäntö"** Tarkoitetaan lakia työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta sekä em. lain toteuttamiseen liittyvää lainsäädäntöä
- "Kuntasopimus"** Tarkoitetaan liitteenä olevaa kuntien välistä yhteistyösopimusta työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta Pirkanmaan alueella
- "TE- hallinto"** Tarkoitetaan Pirkanmaan TE- toimistoa, Pirkanmaan ELY-keskusta, KEHA-keskusta ja Etelä-Savon ELY-keskuksessa toimivaa työ- ja elinkeinohallinnon asiakaspalvelukeskusta sisäisen työnjaon mukaisesti erikseen tai yhdessä
- "ELY-keskus, TE-toimisto"** Tarkoitetaan Pirkanmaan ELY-keskusta ja Pirkanmaan TE-toimistoa.
- "KEHA-keskus"** Tarkoitetaan valtakunnallista ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskusta.
- "Työllisyysmäärärahat"** Tarkoitetaan valtion talousarviossa työ- ja elinkeinoministeriön pääluokan työllisyyden edistämiseen ja työttömyyden torjuntaan tarkoitettua määrärahaa (valtion talousarvion mom. 32.30.51).
- "Työttömyysetuusmääräraha"** Tarkoitetaan valtion talousarviossa sosiaali- ja terveystieteiden pääluokan mom. 33.20.50 (valtion osuus työttömyysetuuskorvauksien ansioturvasta ja vuorottelukorvauksesta) ja mom. 33.20.52 (valtion osuus työttömyysetuuskorvauksien perusturvasta).
- "Yhteistyöelin"** Tarkoitetaan Kokeilulain 22 §:ssä tarkoitetun yhteistyövelvoitteen toteuttamiseksi perustettua yhteistä toimielintä.
- "Yhteistyösopimus"** Tarkoitetaan tätä sopimusta.
- "Hallinnollinen vastuukunta/vastuukunnat"** Tarkoitetaan Tampereen kaupunkia, joka tämän sopimuksen kohdassa 3.4. esitellyllä tavalla toimii edustaen myös muita kokeilualueen kuntia.

3. Yhteistyön toteuttaminen

Kokeilualueen kunnat vastaavat Kokeilulain nojalla TE-toimiston asemesta eräistä julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa tarkoitetuista palveluista ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain mukaisista palveluista kokeilulaissa tarkoitettulle kohderyhmälle. Lisäksi kokeilualueen kunnat antavat kohderyhmälle eräitä työttömyysturvalaissa tarkoitettuja työvoimapolitiittisia lausuntoja. Kokeilualueen kunnat sopivat keskinäisestä yhteistyöstä ja työnjaosta erillisillä sopimuksilla.

Todetaan, että siltä osin, kun em. tehtävät ovat luonteeltaan palvelun tuottamista eivätkä sisällä julkisen vallan käyttöä, voivat kokeilualueen kunnat järjestää valtiolta siirtyvät palvelut tuottamalla ne itse keskinäisen työnjakoa koskevan sopimuksensa mukaisesti tai ELY-keskuksen sekä TE-toimiston kilpailuttamina ostopalveluina. Kokeilualueen kunnat voivat järjestää ja tuottaa asiakkaille myös muita kuin julkisia työvoima- ja yrityspalveluja yleisen toimialansa ja oman rahoituksensa turvin.

Tämän sopimuksen liitteenä olevassa Kuntasopimuksessa on kuvattu kuntien välinen alueellinen yhteistyömalli työllisyyden kuntakokeilun toteuttamisesta Kokeilualueella.

Lakisääteisestä työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta (1369/2014) Pirkanmaan työllisyyden edistämisen kuntakokeilun aikana on sovittu erikseen Pirkanmaan TE-toimiston ja kokeilukuntien välillä liitteiden mukaisesti.

3.1 Yhteistyön taustasäännökset

Kokeilualueen kuntien, TE-toimiston ja ELY-keskuksen yhteistyö perustuu keskeisesti kokeilulain 22 §:n säännökseen työ- ja elinkeinotoimiston ja kokeilualueen yhteistyövelvoitteesta. Erityistä yhteistyötä edellyttävät myös useat muut kokeilulain säännökset kuten säännökset kokeilualueen palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta (7 § 3 momentti), säännökset kokeilualueen kunnan julkisista työvoima- ja yrityspalveluista (8 §), säännökset työkokeilua ja palkkatukea koskevista poikkeuksista (8a §), säännökset kokeilualueen kunnan hankkimien palvelujen velvoittavuudesta (15 §) ja säännökset kokeilualueen kunnan ja sen asiakkaan tiedonantovelvollisuudesta (21 § 2 mom.).

TE-toimistolla ja Kokeilualueen kunnilla on keskinäinen yhteistyövelvollisuus koskien kaikkia alueen työllisyyden edistämisen kannalta merkityksellisiä asioita.

Osapuolten vastuut ja velvoitteet kuvataan Kokeilulaissa ja tässä sopimuksessa.

3.2 Kokeilualueen yhteistyövelvoitteen toteuttaminen ja yhteistyöelin

Työllisyyden edistämisen kuntakokeilulain 22 §:n mukaisena yhteistyöelimenä toimii kokeilun "yhteistyöelin".

Yhteistyöelin koostuu Pirkanmaan kuntien kokeiluun nimeämästä operatiivisesta johtoryhmästä, josta on sovittu kuntien välisessä

sopimuksessa, sekä KEHA-keskuksen, Pirkanmaan ELY-keskuksen ja Pirkanmaan TE-toimiston nimeämistä edustajista.

Yhteistyöelin voi kutsua asiantuntijoita ja luottamushenkilöitä mukaan asiakohtaisesti ja erikseen asiasta sopien. Yhteistyöelin voi tarvittaessa perustaa työryhmiä eri asiakokonaisuuksiin.

Yhteistyöelimen tehtävät

Yhteistyöelin

- sovittaa yhteen ja seuraa alueen työllisyyden edistämisen kokonaisuutta,
- sovittaa yhteen henkilöasiakkaiden palveluita,
- seuraa ja käsittelee alueen asiakasmääriä,
- seuraa ja käsittelee kokeilualueen resurssien käyttöä ja riittävyyttä (resursseilla tarkoitetaan tässä henkilöresursseja ja työllisyysmäärärahaa),
- seuraa ja käsittelee asiakkaan oikeuksien toteutumista,
- seuraa ja käsittelee tietojärjestelmien ja asiakasprosessien sujuvuutta,
- seuraa ja käsittelee muutosturvatilanteita,
- seuraa ja käsittelee työvoima- ja yrityspalvelujen koordinaatiota mukaan lukien työvoimakoulutuksen ja muiden valtion varoilla hankittavien ostopalveluiden tarpeet kokeilualueella,
- seuraa ja käsittelee palvelujen yhteensovittamista kokeilualueen kuntien yleisen toimialan yrityspalvelujen, työllisyyden hoidon ja muiden palvelujen kanssa,
- toimii tiedonkulun varmistamiseksi,
- seuraa työvoimakoulutuksen opiskelijavalintojen jakautumista TE-toimiston ja kokeilun kesken,
- seuraa ja varmistaa, että yhteiset asiakaspalveluprosessit toimivat laadukkaasti ja viivytyksettä (mm. työttömyysturva-asiat),
- seuraa asiakasohjauksen toimivuutta,
- kokoaa tiedolla johtamiseen tarvittavaa tietoa osapuolten käyttöön.

Yhteistyössä varmistetaan lisäksi, että TE-toimiston työnantaja- ja yrityspalvelut ml. muutosturva, rekrytointikoulutukset, kansainvälinen työnvälitys/Eures ovat myös kokeilualueen asiakkaiden käytössä. Yhteistyössä sovitetaan yhteen työnantaja- ja yrityspalveluiden toimintamallia ja koordinaatiota

Kokeilun päättyessä Yhteistyöelin muun muassa hyväksyy kokeilun lopparvioinnin ja huolehtii asiakkaiden siirtymisen TE-toimiston asiakkaaksi asiakkaan oikeudet turvaavalla tavalla.

3.3 Kokeilualueen kuntien keskinäinen yhteistyö

Kokeilualueen kunnat sopivat Kokeilulainsäädännön toimeenpanoon liittyvästä keskinäisestä yhteistyöstään ja työnjaosta erillisillä sopimuksilla. Sopimusten sisältöä kuvataan tässä sopimuksessa siltä osin, kuin sillä on vaikutusta tämän sopimuksen mukaiseen yhteistyöhön.

Kuntien keskinäiset sopimukset ja järjestelyt Kokeilulaissa kunnille siirrettyjen tehtävien hoitamiseksi eivät ole alisteisia tälle yhteistyösopimukselle. Tässä sopimuksessa näillä sopimuksilla ja järjestelyillä on informaatioarvo.

Tampereen kaupunki johtaa, hallinnoi ja koordinoi kokeilun kokonaistoteutusta kokeilualueella kuntien välisen sopimuksen mukaisesti.

Kuntakokeilun operatiivinen johtoryhmä toimii Kokeilualueen kuntien yhteystahona TE-hallinnon suuntaan ja huolehtii tiedonkulusta kunnissa. Kuntakokeilun lähimpänä yhteistyökumppanina TE-hallinnon puolelta toimii TE-toimiston johto.

3.4 Kokeilualueen kunnan järjestämisvastuu ja työllisyysmäärärahan ja työttömyysetuusmäärärahan käyttö

Valtioneuvosto päättää vuosittain valtion talousarvion työllisyyden edistämiseen ja työttömyyden torjuntaan tarkoitetun määrärahan (työllisyysmääräraha) ja työttömyysetuusmäärärahan jakamisesta ELY-keskuksille.

ELY-keskus kuulee toimialueensa Kuntakokeiluja ja TE-toimistoa siitä, mikä määrä työllisyysmäärärahaa varataan työvoimakoulutukseen ja muihin ostopalveluihin sekä muihin työllisyysmäärärahalta rahoitettaviin TE-palveluihin.

Palvelujen valmisteluvaiheessa ELY-keskus kutsuu kokeilualueet suunnittelutilaisuuksiin. ELY-keskus huomioi kokeilujen palvelutarpeet ks. kohta 3.4.2

3.4.1. Sääöstäustaa

Kokeilulain 7 §:n 1 momentissa, 7a §:ssä, 7b §:ssä ja 10 § 1 momentissa säädetään kokeilualueen kunnan järjestämisvelvollisuudesta ja muista tehtävistä. Kokeilualueen kunnilla on velvollisuus järjestää riittävästi ja asiakkaiden yhdenvertaisuuden turvaavalla tavalla lain 8:ssä tarkoitettuja palveluja (eräät julkisen työvoima- ja yrityspalvelulain ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain mukaiset palvelut) koko alueellaan työmarkkinoiden toimivuuden ja osaavan työvoiman saatavuuden turvaamiseksi sekä maahanmuuttajien kotoutumisen edistämiseksi.

Kokeilualueen kunta voi kokeilulain 7 §:n perusteella tuottaa julkiset työvoima- ja yrityspalvelut itse tai päättää hankkia ne kokonaan tai osaksi TE-hallinnon kilpailuttamina palveluhankintoina.

Kokeilualueen kunta voi edelleen järjestää vapaasti yleisen toimialansa mukaisia työllisyyspalveluja. Nämä palvelut kunta myös rahoittaa itse.

3.4.2. Julkisessa työvoima- ja yrityspalvelulaissa tarkoitetut palveluhankinnat

Hankkiessaan valtion varoilla rahoitettavia palveluita **TE-hallinnon hankintayksikkö** (Pirkanmaan ELY-keskus)

- ottaa määrärahojen puitteissa huomioon kokeilualueen kohderyhmän asiakastarpeet, TE-toimistoon jäävän asiakasryhmän asiakastarpeet
- tekee hankintoja hyödyntäen hankintaprosessissa Kokeilualueen ja TE-toimiston asiantuntemusta.
- kilpailuttaa palvelut uudelleen, mikäli jo kilpailutettujen hankintasopimusten ehdot muuttuvat esimerkiksi palvelujen volyymin, uusien käyttäjien tai asiakkaiden määrän taikka muiden ehtojen osalta olennaisesti.
- kilpailuttaa palvelut tarvittaessa pienempinäkin kokonaisuuksina, jos hankinnan tarve on yhteisesti todettu perustelluksi.
- jakaa tietoa alueen hankintapalveluiden kokonaisuudesta ja sisällöistä.

Ostopalveluihin voi ohjautua Kokeilualueen kunnan tai TE-toimiston asiakkaita. Opiskelijavalinnan työvoimakoulutuksiin tekee kokeilulain 8 § 2 momentin perusteella TE-toimisto.

TE-hallinnon hankintayksikkö valvoo ostopalveluina hankkimiensa palvelujen laatua ja toteutumista myös siltä osin kuin kokeilualueet hyödyntävät em. palveluja. Hankintayksikkö huolehtii oikea-aikaisesta reklamoinnista palveluntuottajalle saatuaan häiriöistä tiedon kokeilualueen kunnalta sekä ryhtyy viivytyksettä toimiin korvaavien palveluiden hankkimiseksi, jos palvelussa on merkittävää häiriötä.

Kokeilualueen tulee

- hankintatarpeen ilmetessä viestittää palvelutarpeet hankintayksikölle,
- resursoida ja osallistua hankintojen suunnitteluun yhteistyössä TE-hallinnon kanssa,
- toimia yhteisesti määriteltyjen menettelytapojen mukaisesti mm. erilaisia ostopalveluina hankittuja palvelu-, koulutus- ym. ryhmiä täytettäessä.
- ilmoittaa viivytyksettä hankintayksikölle ostopalveluihin ja niiden tuottamiseen liittyvistä virheistä ja häiriöistä, jotta hankintayksikkö voi ryhtyä niitä koskeviin toimenpiteisiin.

3.4.3. Työllisyysmäärärahan käyttö muuhun kuin palveluhankintoihin sekä työttömyyssetuusmäärärahan käyttö

Siltä osin kuin työllisyysmäärärahaa ei käytetä palveluhankintoihin, osoittaa ELY-keskus koko TE-toimiston toimialueen asiakasmäärän suhteellista osuutta vastaavan määrän työllisyysmäärärahaa TE-toimistolle. Vastaavasti ELY-keskus varaa työllisyysmäärärahasta kokeilualueen kunnille niiden asiakasmäärän suhteellista osuutta vastaavan suuruisen kiintiön, johon asti Kokeilualue voi käyttää määrärahamomenttia valtion lukuun. Kokeilualueen

kunta voi tehdä em. kiintiön puiteissa valtion lukuun palkkatuetun työn ja starttirahan tukipäätöksiä, jotka rahoitetaan työllisyysmäärärahasta (mom. 32.30.51).

ELY-keskus varaa TE-toimistolle ja laskennallisesti kokeilualueen kunnille niiden asiakasmäärien suhteellista osuutta vastaavan määrän työttömyysetuusmäärärahaa. Em. varauksen määrään saakka TE-toimisto ja Kokeilualueen kunnat voivat tehdä palkkatuetun työn ja starttirahan päätöksiä ao. määrärahamomenteilta valtion lukuun.

Kokeilualueen kunnat sopivat erikseen mahdollisista keskinäisistä kiintiöistään työllisyysmäärärahaan ja työttömyysetuusmäärärahaan. Kokeilualueen kunnat vastaavat, ettei kiintiöityä määrärahaa ylitetä.

3.4.4. KEHA-keskuksen vastuut

Työllisyysmäärärahan ja työttömyysetuusmäärärahan käyttöön liittyvät maksatustehtävät hoitaa valtakunnallisesti KEHA-keskus.

Työllisyysmäärärahan ja työttömyysetuusmäärärahan sidontojen ja käytön raportoinnista vastaa valtakunnallisesti KEHA-keskus.

Kokeilualueen kunnat, TE-toimisto ja ELY-keskus vastaavat omalta osaltaan määrärahan sidontatietojen ja määrärahan käytön seurannasta.

3.5 TE-toimistosta kokeilulain 20 §:n perusteella siirtyvä henkilöstö

Pirkanmaan TE-toimisto siirtää yhteensä 170,7 henkilötyövuotta vastaavan määrän virkamiehiään kokeilun tehtäviin työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain ja virkamieslain 20 §:n perusteella virkamiesten oman sekä ao. kunnan suostumuksen perusteella.

Koronaresurssin osuus siirtyvästä resurssista on 45,7 henkilötyövuotta. Kyseessä määräaikainen resurssi, joka poistuu tässä muodossa 31.12.2021.

Henkilömuutokset, mm. rekrytoinnit toteutetaan yhteistyössä TE-toimiston ja kokeilualueen kanssa.

Siirrettävä henkilötyövuosimäärä jakautuu kokeilualueen kuntien välillä tehdyn sopimuksen perusteella seuraavasti:

Akaan kaupunki	4 henkilötyövuotta
Hämeenkyrön kunta	2 henkilötyövuotta
Ikaalisten kaupunki	1,5 henkilötyövuotta
Juupajoen kunta	0 henkilötyövuotta
Kangasalan kaupunki	5 henkilötyövuotta
Kihniön kunta	0 henkilötyövuotta
Lempäälän kunta	5 henkilötyövuotta
Mänttä-Vilppulan kaupunki	2,4 henkilötyövuotta
Nokian kaupunki	10 henkilötyövuotta
Oriveden kaupunki	2 henkilötyövuotta
Parkanon kaupunki	1,5 henkilötyövuotta

Pirkkalan kunta	3 henkilötyövuotta
Punkalaitumen kunta	0 henkilötyövuotta
Pälkäneen kunta	1 henkilötyövuotta
Ruoveden kunta	1 henkilötyövuotta
Sastamalan kaupunki	6 henkilötyövuotta
Tampereen kaupunki	111,3 henkilötyövuotta
Urjalan kunta	1 henkilötyövuotta
Valkeakosken kaupunki	5 henkilötyövuotta
Vesilahden kunta	1 henkilötyövuotta
Virtain kaupunki	1 henkilötyövuotta
Ylöjärven kaupunki	7 henkilötyövuotta

TE-toimiston ja Tampereen kaupungin välisellä sopimuksella on TE-toimiston työnjohdon alaisuuteen jätetty yksi työllisyysvaroilla palkattu henkilötyövuosiresurssi varmistamaan asiakaslähtöisen ohjauksen toteutuminen. Henkilön tehtäväkuva laaditaan yhteistyössä TE-toimiston ja Tampereen kaupungin kanssa. Tämän muutoksen vuoksi Tampereen kaupungille osoitettava henkilötyövuosimäärä on laskenut 112,3 henkilötyövuodesta 111,3 henkilötyövuoteen. Samalla kokeiluun osoitettava henkilötyövuosiresurssi on laskenut 171,7 henkilötyövuodesta 170,7 henkilötyövuoteen.

TE-toimisto osoittaa kokeilun tukitehtäviin kuntien työnjohdon alaisuuteen virkamieslain 20 §:n nojalla siirrettyjen virkamiesten hallinnolliseen esimiestyöhön (mm. TE-toimistojen palkkausjärjestelmään kuuluvat kehityskeskustelut ja suoritusarvioinnit, matkalaskujen, vuosilomien ja poissaolojen hyväksyminen valtion Kieku-järjestelmässä), muuhun hallinnolliseen selvitystyöhön ja henkilöstöasioihin sekä tiedonkulkuun ja asiakastiedon ja toimintaympäristön tilanteen käsittelyyn liittyvää henkilötyöpanosta siten, että tämän henkilötyöpanoksen osalta työnjohto-oikeus ei siirry. Näistä resursseista sovitaan tarvittaessa yksityiskohtaisesti erikseen. TE-toimiston johto, esimiehet ja asiantuntijat osallistuvat kokeilun tukemiseen TE-toimiston määrittelemällä tavalla.

Kokeiluun siirrettyjen valtion virkamiesten virkasuhde TE-toimistoon jatkuu ja virkasuhteessa noudatetaan valtion virkaehtosopimusta ja muuta TE-toimiston virkamiesten palvelussuhteita koskevaa ohjeistusta. Kokeilussa työskentelevien TE-toimiston palvelussuhteessa noudatettavista menettelytavoista ja periaatteista on tarkemmin sovittu tämän sopimuksen liitteeksi otetussa asiakirjassa (Kokeilussa työskentelevien TE-toimiston virkamiesten palvelussuhteessa noudatettavat menettelytavat). Kokeilussa työnjohdosta vastaavien esimiesten on tärkeää olla selvillä muun muassa työ- ja elinkeinotoimistojen palkkausjärjestelmän perusteista; tehtävien vaativuuden ja henkilökohtaisen suoriutumisen arvioinnin menettelyistä sekä kehityskeskustelujen käymisestä siirtyvän henkilöstön kanssa.

TE-hallinto vastaa henkilöstön palkoista sekä muista henkilöstön työskentelyyn liittyvistä kuluista samassa suhteessa kuin muun TE-toimiston henkilöstön osalta. Tämän mukaisesti kokeilualueelle osoitetaan vuosittain

toimintamenojen käyttöbudjetti, johon sisältyvät kulut, kuten TE-henkilöstön matkakulut, tyhy- ja virkistystoiminta sekä muut työskentelyyn liittyvät kulut, jotka korvaa TE-hallinto kokeilun aikana. Kustannusten seuranta toteuttaa yhteistyöelin. Kokeilun alueen kunnat voivat keskenään sopia kustannusten jakautumisesta myös htv-jaosta poikkeavalla tavalla kuntien välillä. Asiasta tehdään oma liitetaulukko vuosittain. Yhteistyöelin seuraa raporttien perusteella ja ennakoiden toimintaa jatkuvasti varmistaakseen, ettei ylityksiä tapahtuisi. Kokeilun kanssa sovitaan tietyistä kiinteistä kustannuksista, esim. jatkuva liikkuminen tiettyjen asiantuntijoiden osalta. Lisäksi kokeilun kanssa sovitaan ennakoivasta ilmoittamismenettelystä muuttuvien kustannusten osalta TE-toimiston suuntaan. Merkittäviä kustannuksia aiheuttavista eristä (esim. kehittämispäivät) on ilmoitettava TE-toimistolle etukäteen, jonka jälkeen yhteistyöelimessä sovitaan kustannusten jakautumisesta TE-toimiston ja kokeilun alueen välillä. Kokeilukunnille ei tule ylimääräisiä kustannuksia, mikäli asioista on sovittu etukäteen em. tavoilla. Vastuu kokeilun kuluseurannoista, budjetissa pysymisestä ja kuluihin liittyvistä päätöksentekijöistä määrittelee kokeilu käyttäen KEHA-keskuksen tai henkilöstö/taloustietojärjestelmän tuottamia tietoja. Mikäli ko. kustannukset ylittyvät kokeilukuntien päätösten johdosta, kunnat korvaavat ylityksen TE-toimistolle.

Kokeiluun siirrettyä henkilöstöresurssin määrää ei muuteta kokeilun aikana ilman erityisen painavaa syytä. Erityisen painavana syynä voidaan pitää sitä, jos TE-toimiston resursseihin (ml. käytettävissä olevat määrärahat) kohdistuu merkittäviä leikkauksia tai lisäyksiä tai jos kokeilun kohderyhmän/kohderyhmien asiakasmäärän ja TE-toimistoon jäävän asiakasmäärän suhteellinen osuus muuttuu merkittävästi. Näissä tapauksissa käynnistetään neuvottelut Kokeilun alueen kuntien ja TE-toimiston välillä (ks. jäljempänä kohta 5 "Sopimuksen muuttaminen").

Jos Kokeilun alueen kunnille tai TE-toimistolle tulee lisää tai poistuu sellaisia Kuntakokeilulakiin perustuvia tehtäviä, joita sopimusta laadittaessa ei ole arvioitu Kokeilulle tai TE-toimistolle tulevan, käynnistetään neuvottelut sen arvioimiseksi, onko em. muutoksella vaikutuksia henkilöstöresursseihin suhteessa Kokeilussa tai TE-toimistossa toteutettaviin tehtäviin.

Henkilöstön siirto tapahtuu työllisyyden kuntakokeiluista annetun lain 20 §:n ja valtion virkamieslain 20 §:n mukaisesti. Kokeilun ja TE-toimiston työnjaosta ja rajapinnoista henkilöstöasioissa sovitaan erillisessä liitteessä (Kokeilussa työskentelevien TE-toimiston virkamiesten palvelussuhteessa noudatettavat menettelytavat).

TE-toimistosta siirtyvää henkilöresurssia ei kompensoida sellaisissa sairaus-ym. poissaoloissa, joilla ei ole pienentäviä kustannusvaikutuksia, eikä näissä tapauksissa tehdä korvaavaa rekrytointia. Pitkät tai monista jaksoista koostuvat, kustannuksia pienentävät poissaolot korvataan rekrytoinneilla TE-toimiston rekrytointiohjeen mukaisesti tarvittaessa ennakoiden, kustannussäästöjä vastaavalla osuudella. Resurssien kompensointiin liittyvät menettelytavat sovitaan yhteistyöelimessä tai yksittäisten kuntien kanssa.

Valtiolta kokeilualueen kunnan tehtäviin siirretyn henkilöstön työajan käyttöön, poissaolotietoihin, työhyvinvointiin, matkakustannuksiin, ym. liittyvästä henkilöstö- ja kuluraportoinnista kokeilualueen kunnille vastaa KEHA-keskus.

TE-toimistosta siirtyvän henkilöstön osalta valtion toimintaan liittyvä henkilöstötiedottaminen järjestetään pääosin Taimi-intranetissä. Tiedottamisesta vastaa TE-hallinto.

3.6 Toimitila- ja kalusteasiat kuntakokeilussa

KEHA-keskus vastaa kokeilualueen kuntien työnjohdon alaisuudessa työskentelevän TE-toimiston henkilöstön toimitilakustannuksista niiltä osin, kun kokeilualueen kuntien työnjohtoon siirtyvä henkilöstö jää kunnan päätöksellä työskentelemään (virkapaikka) työ- ja elinkeinotoimiston toimitiloihin.

Jos Kokeilualue edellyttää, että TE-toimistosta siirtyvä kokeilualueen tehtävissä työskentelevä henkilöstö siirtyy työskentelemään muihin toimitiloihin, vastaa em. toimitilojen kustannuksista kokeilualue omalla rahoituksellaan. TE-toimistoista ei tässä tilanteessa siirry Kokeilualueelle mitään toimistokalusteita tai muita vastaavia kalusteita, vaan Kokeilualue vastaa siirtyvän henkilöstön työpisteistä, niiden kalustamisesta sekä muista työvälineistä (pois lukien vastuu kohdassa 3.7. kuvatutuista laitteista, tietojärjestelmistä ja henkilökohtaisista työvälineistä).

Niissä kunnissa, missä TE- toimistolla ei ole ollut henkilöstöä sovitaan tiloihin liittyvistä järjestelyistä kunnan ja TE- toimiston välillä.

Kuntien tiloihin siirtyvän TE-henkilöstön osalta KEHA-keskus ei voi edellyttää kunnilta sellaisia työsuojelullisia tai työolosuhteiden järjestämisen liittyviä toimia, jotka eivät kuulu kuntien normaalin työsuojelun tai työolosuhteiden järjestäminen piiriin ml. työturvallisuuteen liittyvät asiat. Samoin TE- toimiston tiloissa asioista vastaa TE- toimisto eikä kuntatoimijoilla ole mahdollisuutta em. lisävaatimuksiin. Toimitiloihin liittyvistä työsuojelutoimenpiteistä koko laajuudessaan vastaa tilojen hallinnoijien työsuojeluvastaavat ja he kuulevat toisen organisaation työsuojeluvastaavia tarvittaessa. Mikäli TE- toimisto tai kunta vaatii ergonomiaan tai esim. turvallisuuteen liittyviä lisätoimia oman henkilöstönsä osalta, vastaa lisätoimia edellyttänyt taho asiasta kustannuksineen normaalein menettelytavoin mm. työterveyden suositusten mukaan.

3.7 Laitteet, tietojärjestelmät ja työvälineet

Kokeilualueen kunnilla on velvollisuus käyttää kokeilulaissa tarkoitetuissa valtiolta siirtyneissä tehtävissä TE-hallinnon asiakastietojärjestelmiä. Kokeilualueen kunta toimii kokeilun ajan yleisen tietosuojasetuksen 28 artiklassa tarkoitettuun käsittelijän vastuussa henkilötietojen käsittelystä. KEHA-keskus on rakennuttanut Kokeilualueille asiakastietojärjestelmään (URA-järjestelmä) virtualisointiympäristön (URA-VDI), joka on selainpohjainen

ratkaisu. URA-VDIn käyttö ei edellytä uusien työasemien hankkimista kuntatyöntekijöille eikä uusien tietoliikenneliittymien rakentamista, sillä URA-järjestelmä on edellä kuvatulla ratkaisulla käytettävissä kunnan olemassa olevilla työasemilla ja tietoliikenneyhteyksillä.

KEHA-keskus voi kokeilulain 14 §:n perusteella myöntää kokeilualueen kunnan esityksestä sen virkamiehelle käyttöoikeuden työ- ja elinkeinotoimistojen asiakastietojärjestelmiin, jos se on välttämätöntä Kokeilulaissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseksi, jos ao. virkamiehen tehtävistä vähintään puolet muodostuu Kokeilulaissa tarkoitetuista tehtävistä, eikä asiakastietojen käyttötarve ole satunnaista eikä harvinaista. Ennen käyttöoikeuden myöntämistä virkailija allekirjoittaa salassapitoa koskevan sitoumuksen.

KEHA-keskus järjestää kunnan virkailijoille tietosuojaa ja tietoturvaa koskevien kirjallisten ohjeiden lisäksi näitä teemoja koskevaa verkkokoulutusta, johon kokeilukunnan on osoitettava ao. virkamiehensä osallistumaan. Kunnan velvollisuutena on ilmoittaa viipymättä KEHA-keskukselle, mikäli käyttöoikeuden saaneen virkamiehen tehtävät muuttuvat niin, että edellä kerrottu käyttöoikeuden myöntämistä koskeva edellytys ei enää täyty, tai jos tulee esiin jokin julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 13 luvun 5a §:ssä säädetty peruste virkailijan käyttöoikeuden poistamiseen tai muuttamiseen. Tiedon saatuaan KEHA-keskus lakkauttaa tai muuttaa virkamiehen käyttöoikeuden.

Vahva tunnistautuminen työ- ja elinkeinotoimistojen tietojärjestelmiin hoidetaan teknisesti.

TE-toimiston henkilöstö siirtyy Kokeilualueen kuntien tehtäviin työvälineineen (kannettava tietokone, näytöt, näppäimistö, puhelin, tulostusmahdollisuus). Em. virkailijakohtaisten työvälineiden kustannukset ja ylläpidon maksaa KEHA-keskus.

Kokeilualueen kunnan oman henkilöstön kaikista työvälinekustannuksista vastaa ao. kunta.

Kokeilualueen kunnalle kokeilulain perusteella siirtyviin tehtäviin liittyvästä asiakirja-aineistosta ja sen arkistoinnista vastaa ao. kunta. Kokeilualueen kunta on oma arkistonmuodostaja, joka vastaa tehtäväaluetta koskevan tiedonohjaussuunnitelman laatimisesta. Työllisyyden edistämisen kuntakokeilun päätyttyä arkistonmuodostaminen päättyy.

Kunta voi käyttää asiakirjojen tallentamisessa kunnan omaa asianhallinta- tai kirjaamisjärjestelmää. ELY-keskusten, TE-toimistojen ja KEHA-keskuksen USPA-asianhallintajärjestelmää ei voi käyttää Kokeilualueen kunnan tai kuntien asianhallinta- tai kirjaamistehtävään.

3.8 Seuranta

Yhteistyöelin seuraa tehtävien hoidon kehittymistä alueella muun muassa asiakkaiden, käytettyjen resurssien ja vaikuttavuuden näkökulmasta. Kokeilun edistymistä seurataan säännöllisten kuukasiraporttien avulla. Seurantamittareina käytetään sekä työ- ja elinkeinotoimiston tulosohjausmittareita että kuntien sosiaali-, terveys- ja osaamispalveluihin liittyviä mittareita. Seuranta- ja raportointitietoa tuotetaan. Valtakunnallinen seuranta on valmisteltu kuntien ja TEM:in kanssa. TE-toimiston tilastoasiantuntijat tukevat kokeilun seurantoja.

Seurantamittareita voivat olla:

- 1) Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta kunnittain %,
- 2) Ulkomaalaisten työttömien työnhakijoiden osuus ulkomaalaisesta työvoimasta kunnittain %,
- 3) Alle 25-vuotiaiden työttömien työnhakijoiden osuus alle 25-vuotiaasta työvoimasta kunnittain %,
- 4) Työllistymiseen/yrittäjyyteen/opiskeluun päätyneiden työnhakujen määrä,
- 5) Jatkuvien työttömyysjaksojen keskimääräinen kesto,
- 6) Laajennetun työttömyyden kehitys kuukauden lopussa,
- 7) Rakennetyöttömät kuukauden lopussa,
- 8) Työttömyyden virta yli 3 kk työttömyyteen suhteessa vastaavaa kk aikaisemmin alkaneisiin työttömyyksiin palvelulinjan mukaan %,
- 9) Työttömyyden virta yli 6 kk työttömyyteen suhteessa vastaavaa kk aikaisemmin alkaneisiin työttömyyksiin palvelulinjan mukaan %,
- 10) Työttömyyden virta yli 12 kk työttömyyteen suhteessa vastaavaa kk aikaisemmin alkaneisiin työttömyyksiin palvelulinjan mukaan %,
- 11) Työnhakijoiden aktivointiaste kuukauden lopussa %,
- 12) Pitkäaikaistyöttömien aktivointiaste kuukauden lopussa %,
- 13) Työvoimapalveluissa aloittaneet työnhakijat kuukauden aikana,
- 14) Työtarjousten volyymit (kohteena olleet asiakkaat ja työpaikat, vaikuttavuus),
- 15) Esittelyjen volyymit (kohteena olleet asiakkaat ja työpaikat, vaikuttavuus),
- 16) Asiantuntijakohtainen asiakasmäärä/kuormittavuus (TEM/URA-raportti),
- 17) Ajantasaisten (työllisyys, kotoutumis- tai aktivointisuunnitelmien osuus ja suunnitelmavelka (KEHA-keskus/URRA-raportti),
- 18) Kelan työttömyysturvaetuuksien maksut ja saajat,
- 19) Kokeilujen kohderyhmän tyytyväisyys kunnasta saatuun palveluun ja asiakasosallisuus,
- 20) Kohderyhmän hyvinvoinnin tai työmarkkinavalmiuksien kehitys kokeilun aikana.

Valtakunnallisesti työllisyyden edistämisen kuntakokeilujen vaikuttavuuden arviointi toteutetaan valtioneuvoston kanslian koordinoimalla valtioneuvoston yhteisenä TEAS-hankkeena. Valtioneuvoston kanslian koordinoimalla valtioneuvoston yhteisellä selvitys- ja tutkimustoiminnalla (VN TEAS) tuotetaan tietoa päätöksenteon, tiedolla johtamisen ja toimintakäytäntöjen tueksi. Työ- ja elinkeinoministeriö on laatinut arvioinnin toteuttamiseksi alustavan suunnitelman tutkimusteemoineen ja keskeisimpine tutkimuskysymyksineen sekä ehdottanut rahoitushakua varten menetelmiä.

Yhteistyöelin voi määritellä erikseen seurattavia asioita kokeilualueella.

3.9 Viestintä

Sopimuksen osapuolet sitoutuvat edistämään avointa, tasapuolista ja oikea-aikaista viestintää työllisyyden edistämisen kuntakokeilun aikana. Viestintää suunnitellaan ja toteutetaan eri osapuolten kanssa yhteistyössä. Asiakasohjaukseen liittyvä asiakasviestintä suunnitellaan ja toteutetaan yhdessä.

Kokeilualue vastaa Kokeiluun liittyvästä asiakasviestinnästä ja muusta viestinnästä sekä yhteydenpidosta asiakaspalveluihin liittyviin TE-hallinnon osapuoliin kuten TE-puhelinpalveluihin. TE-toimisto viestii pääosin omilla verkkosivuillaan Kokeilualueen linkein ja pitää Kokeilualueen tietoisena muutoksista omassa asiakaspalvelussaan siltä osin, kun on tarpeellista valtakunnallisen tiedottamisen lisäksi. Kokeilualue tuottaa kokeiluun liittyvää materiaalia ja aineistoa Kokeilun asiakkaille ja sidosryhmille.

3.10. Tulkkauskulut

Kokeilualueen kunnan hankkima, kokeilulain mukaisten tehtävien hoitamiseen liittyvä asiointitulkkaukset maksetaan kokonaisuudessaan KEHA-keskuksen toimesta TE-toimistojen yhteisestä budjetista. Kokeilualueen kunnan on asiointitulkkaukshankinnassa käytettävä Hansel Oy:n tulkkauspalvelujen puitesopimusta, ilmoitettava tulkkaustilausta tehtäessä toimittajalle laskutusosoitteeksi KEHA-keskuksen laskutusosoite sekä myöhemmin erillisen ohjeistuksen mukainen viitetieto.

3.11. Osapuolten vastuut Kokeilun kustannuksista

Kokeiluun ei ole osoitettu valtiolle / TE-hallinnolle erillisiä määrärahoja toimintamenoihin. Muilta osin Kokeilun kustannuksista on sovittu tässä sopimuksessa.

3.12. Kokeilun toteutusaika

1.3.2021 – 30.6.2023

4. Kuntien lakisääteistä yhteistyötä koskevat kuntalain 8 luvussa tarkoitetut sopimukset

Kokeilualueen kunnat järjestävät Kuntalain 8 luvun mukaisen yhteistyön liitteenä olevan Kuntasopimuksen mukaisesti.

5. Sopimuksen muuttaminen

Tämä sopimuksen lähtökohtana on hallituksen esitys työllisyyden edistämisen kuntakokeiluista (HE 87/2020 vp) ja hallituksen esitys työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun hallituksen esityksen täydentämisestä (HE 114/2020).

Jos laki työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta tai muu lainsäädäntö on sisällöllisesti merkittävästi muuttunut voimaan tullessaan tai kokeilun alkamisen jälkeen tämän sopimuksen allekirjoitushetken tilanteesta, sitoutuvat sopimusosapuolet tarkastelemaan tätä sopimusta soveltuvilta osiltaan uudelleen.

Sopimusta voidaan muissa tapauksissa muuttaa osapuolten yhteisestä tahdosta. Sopimusmuutokset on tehtävä kirjallisesti.

6. Sopimuksen voimassaolo ja lakkaaminen

6.1 Sopimuksen allekirjoittaminen ja voimassaolo sekä osapuolten irtisanomisoikeus

Tämä Yhteistyösopimus on määräaikainen Kokeilulakiin perustuen ja tulee voimaan osapuolten välillä sen jälkeen, kun kaikki jäljempänä luetellut edellytykset ovat alla olevassa järjestyksessä täyttyneet:

- Tampereen toimivaltainen toimielin on tehnyt päätöksen Yhteistyösopimuksen hyväksymisestä
- Yhteistyösopimus on allekirjoitettu
- Kokeiluun osallistuneet kunnat ovat hyväksyneet Kuntasopimuksen

Tämä yhteistyösopimus on voimassa 30.6.2023 saakka tai myöhempään ajankohtaan kunnes tämän sopimuksen mukaiset velvollisuudet on puolin ja toisin täytetty.

Mikäli sopimuksen soveltamisen toimintaympäristö muuttuu olennaisesti sopimuksen voimassaoloaikana, sitoutuvat osapuolet neuvottelemaan sopimuksen muuttamisesta.

7. Sopimuksen ja sen oikeuksien ja velvoitteiden siirtäminen

Osapuolilla ei ole oikeutta siirtää tätä sopimusta kolmannelle, ellei pakottavan lainsäädännön muutoksista muuta johdu.

8. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä Sopimuksesta ja/tai sen nojalla tehdyistä sopimuksista aiheutuvat mahdolliset erimielisyydet pyritään ratkaisemaan ensisijaisesti Osapuolten keskinäisillä neuvotteluilla. Ellei erimielisyyksiä pystytä sopimaan Osapuolten välisin neuvotteluin kolmen (3) kuukauden kuluessa siitä, kun Osapuoli on esittänyt kirjallisen neuvottelukutsun toiselle Osapuolelle, ratkaistaan erimielisyys hallintoriita-asiana Hämeenlinnan hallinto-oikeudessa.

Sopimuksen kohdassa 9 nimetyt liitteet muodostavat olennaisen osan tästä sopimuksesta.

Tätä Sopimusta on tehty neljä (4) samasanaista kappaletta, yksi (1) Kokeilualueelle, yksi (1) Pirkanmaan TE-toimistolle, yksi (1) Pirkanmaan ELY-keskukselle ja yksi (1) KEHA-keskukselle.

Päiväys ja sopimusosapuolten allekirjoitukset

Tämä sopimus on hyväksytty sähköisesti TE-hallinnon puolelta. Hyväksyjinä johtaja Riku Immonen (TE-toimisto), johtaja Mika Sievi-Korte (ELY-keskus) ja johtaja Mikko Salmenoja (KEHA-keskus), esittelijänä hallintojohtaja Juha Tuukkanen (KEHA-keskus).

Tampereella _____.____. 2021

Tampereen kaupunki

Juha Yli-Rajala
konsernijohtaja

9. Liitteet

1. Kuntasopimus
2. Typ-sopimukset (4kpl)
3. Kokeilussa työskentelevien TE-toimiston virkamiesten palvelussuhteessa noudatettavat menettelytavat
4. Kokeilun vuosibudjetoinnit yleisperiaatteet